

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Seminario sull'etica e la deontologia professionale

art. 3 comma 4 del Regolamento formazione,

Lunedì 18 dicembre 2023

Corso on-line

relatore: Dott. Ing. Stefano Capannelli



L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

DEFINIZIONE P.A.

PROGRAMMA DI OGGI:

- 1) PUBBLICA AMMINISTRAZIONE - P.A.**
- 2) (~~Responsabile Unico del Procedimento~~
Responsabile Unico del Progetto) R.U.P.**
- 3) LIVELLI DI PROGETTAZIONE DI
UN'OPERA PUBBLICA**

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

DEFINIZIONE P.A.

La locuzione pubblica amministrazione (spesso abbreviata in **P.A.**), in diritto, identifica l'insieme degli enti pubblici (es. amministrazioni pubbliche) che concorrono all'esercizio ed alle funzioni dell' amministrazione di uno Stato nelle materie di sua competenza.

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Quante sono le P.A. in ITALIA ??

Elenco delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato individuate ai sensi dell'articolo 1, comma 3 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 e ss.mm. (Legge di contabilità e di finanza pubblica)

Le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato sono individuate nell'elenco che segue. Omissis
.....I criteri utilizzati per la classificazione sono di natura statistico-economica

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Amministrazioni centrali

Organi costituzionali e di rilievo costituzionale

Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri

Agenzie fiscali

Agenzia del Demanio

Agenzia delle Dogane e dei Monopoli

Agenzia delle Entrate

Enti di regolazione dell'attività economica

Agenzia per i controlli e le azioni comunitarie AGE.CONTROL S.p.a.

Agenzia italiana del farmaco – AIFA

Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali - AGE.NA.S.

Agenzia nazionale per la sicurezza del volo - ANSV

Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie - ANSF

Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro - ANPAL3

Agenzia per la coesione territoriale⁴

Agenzia per l'Italia digitale - AGID

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

.....Amministrazioni centrali

Agenzia per l'Italia digitale - AGID

Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni - ARAN

Agenzia per le erogazioni in agricoltura – AGEA

Cassa per i servizi energetici e ambientali - CSEA5

Cassa conguaglio trasporti di gas petroli liquefatti - GPL6

Ente nazionale per il microcredito

Gestore dei servizi energetici - GSE S.p.a.

Ispettorato nazionale del lavoro

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Enti produttori di servizi economici

- Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo
- Agenzia nazionale per il turismo - ENIT
- Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata - ANBSC
- Agenzia per la promozione all'estero e l'internazionalizzazione delle imprese italiane - ICE
- Amministrazione degli archivi notarili
- Anas S.p.a.
- Armamenti e aerospazio S.p.a. in liquidazione
- Buonitalia S.p.a. in liquidazione

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

.....Enti produttori di servizi economici

- Concessionaria servizi informativi pubblici - CONSIP S.p.a.
- Ente nazionale per l'aviazione civile - ENAC
- Ente nazionale risi
- Fondo per la crescita sostenibile
- Formez PA - Centro servizi, assistenza, studi e formazione per l'ammodernamento delle P.A.
- Istituto per la finanza e l'economia locale – IFEL
- Agenzia delle entrate - Riscossione
- Equitalia giustizia S.p.a.10
- ANPAL Servizi S.p.a.11
- Società generale d'informatica - SOGEI S.p.a.
- Soluzioni per il Sistema Economico - SOSE S.p.a

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Autorità amministrative indipendenti

- Agenzia nazionale di valutazione del sistema universitario e della ricerca – ANVUR
- Autorità di Regolazione dei Trasporti - ART
- Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza - AGIA
- Autorità garante della concorrenza e del mercato - AGCM
- Autorità per le garanzie nelle comunicazioni - AGCOM
- Autorità di regolazione per energia reti e ambiente - ARERA12
- Autorità nazionale anticorruzione - ANAC
- Commissione di garanzia dell'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali
- Garante per la protezione dei dati personali

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Enti a struttura associativa

- Associazione nazionale comuni italiani – ANCI
- Associazione nazionale degli enti di governo d'ambito per l'idrico e i rifiuti - ANEA
- Centro Interregionale per I Sistemi Informatici Geografici e Statistici - CISIS
- Conferenza dei rettori delle università italiane - CRUI
- Federazione nazionale dei consorzi di bacino imbrifero montano - FEDERBIM
- Unione delle province d'Italia - UPI
- Unione italiana delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura - UNIONCAMERE
- Unione nazionale comuni, comunità, enti montani - UNCEM

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Enti produttori di servizi assistenziali, ricreativi e culturali

- Accademia della Crusca
- Agenzia nazionale per i giovani
- Agenzia per lo svolgimento dei XX giochi olimpici invernali Torino 2006 in liquidazione¹⁴
- Ales – Arte lavoro e servizi S.p.a.¹⁵
- Ente strumentale alla Croce Rossa italiana in liquidazione coatta amministrativa¹⁶
- Associazione della Croce Rossa italiana - CRI¹⁷
- Biblioteca europea di informazione e cultura – BEIC
- Centro internazionale radio medico - CIRM

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

***.....Enti produttori di servizi assistenziali,
ricreativi e culturali***

- Centro sperimentale di cinematografia – CSC
- Comitato italiano paralimpico - CIP
- Comitato olimpico nazionale italiano - CONI
- Coni servizi S.p.a. Federazione ciclistica italiana (FCI)
- Federazione ginnastica d'Italia (FGDI)
- Federazione italiana badminton (FIBA)
-
-ecc. ecc.

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Amministrazioni locali

- *Regioni e province autonome*
- *Province e città metropolitane*
- *Comuni*
- *Comunità montane*
- *Unioni di comuni*
- *Agenzie, enti e consorzi per il diritto allo studio universitario*
- *Agenzie ed enti per il turismo*
- *Agenzie ed enti regionali del lavoro*
- *Agenzie ed enti regionali e provinciali per la formazione, la ricerca e l'ambiente*
- *Agenzie regionali per la rappresentanza negoziale.....*

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

.....Amministrazioni locali

- *Agenzie regionali per le erogazioni in agricoltura*
- *Agenzie regionali sanitarie e aziende ed enti di supporto al SSN*
- *Enti di governo dei servizi idrici e/o dei rifiuti (ex AATO)*
- *Autorità di sistema portuale*
- *Aziende ospedaliere, aziende ospedaliero-universitarie, policlinici e istituti di ricovero e cura a carattere scientifico pubblici*
- *Aziende sanitarie locali*
- *Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e unioni regionali*
- ***Consorzi di bacino imbrifero montano..... (e non finisce qui...)***

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Attività degli ingegneri all'interno della P.A.

Comuni – Province – Regioni – Aree Metropolitane

- Lavori Pubblici;
- Edilizia S.U.E.;
- Urbanistica;
- Ambiente;
- Patrimonio
- Sportello Unico Attività Produttive S.U.A.P.;
- Informatica;
- Protezione civile.

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Normative da approfondire:

Per tutti i campi di impiego

- Normativa tecnica edilizia, strutturale, sismica, ambientale, lavori pubblici.
- Normativa in campo amministrativo;
- Normativa sul funzionamento degli enti locali;
- Normativa sui reati contro la P.A.
- Normativa sul pubblico impiego.....

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Una delle figure cardine della P.A. è quella del Responsabile Unico del Procedimento. R.U.P.

Le norme principali che disciplinano il suo ruolo, compiti, responsabilità sono:

➤ L. 241/90 e s.m.i.

➤ ~~D.lgs. 50/2016 e TANTISSIME~~ s.m.i.

«Semplificazioni» Ora D.Lgs. 36/2023 Nuovo codice dei contratti pubblici

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento. R.U.P.

L. 241/90 e s.m.i.

«Nuove norme sul procedimento amministrativo»

- **Art. 4. (Unità organizzativa responsabile del procedimento)**
- 1. Ove non sia già direttamente stabilito per legge o per regolamento, **le pubbliche amministrazioni sono tenute a determinare per ciascun tipo di procedimento relativo ad atti di loro competenza l'unità organizzativa responsabile della istruttoria e di ogni altro adempimento procedimentale, nonché dell'adozione del provvedimento finale.**

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento. R.U.P.

L. 241/90 e s.m.i.

«Nuove norme sul procedimento amministrativo»

- **Art. 5. (Responsabile del procedimento)**
- 1. Il dirigente di ciascuna unità organizzativa provvede ad assegnare a sé o ad altro dipendente addetto all'unità **la responsabilità della istruttoria e di ogni altro adempimento inerente il singolo procedimento** nonché, eventualmente, dell'adozione del provvedimento finale.
- 2.
- 3. L'unità organizzativa competente **e il nominativo del responsabile del procedimento sono comunicati** ai soggetti di cui all'articolo 7 e, a richiesta, a chiunque vi abbia interesse.

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento. R.U.P.

L. 241/90 e s.m.i.

«Nuove norme sul procedimento amministrativo»

- **Art. 6.** (Compiti del responsabile del procedimento)
- **1.** Il responsabile del procedimento:
 - a) **valuta, ai fini istruttori, le condizioni di ammissibilità**, i requisiti di legittimazione ed i presupposti che siano rilevanti per l'emanazione di provvedimento;
 - b) **accerta di ufficio i fatti**, disponendo il compimento degli atti all'uopo necessari, e adotta ogni misura per l'adeguato e sollecito svolgimento dell'istruttoria. In particolare, può chiedere il rilascio di dichiarazioni e la rettifica di dichiarazioni o istanze erranee o incomplete e **può esperire accertamenti tecnici ed ispezioni ed ordinare esibizioni documentali**;

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento. R.U.P.

L. 241/90 e s.m.i.

«Nuove norme sul procedimento amministrativo»

-**Art. 6. (Compiti del responsabile del procedimento)**
- c) propone l'indizione o, avendone la competenza, **indice le conferenze di servizi** di cui all'[articolo 14](#);
- d) **cura le comunicazioni**, le pubblicazioni e le notificazioni previste dalle leggi e dai regolamenti;
- e) **adotta**, ove ne abbia la competenza, **il provvedimento finale, ovvero trasmette gli atti all'organo competente per l'adozione**. L'organo competente per l'adozione del provvedimento finale, ove diverso dal responsabile del procedimento, non può discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta dal responsabile del procedimento se non indicandone la motivazione nel provvedimento finale

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento-PROGETTO R.U.P.

D.lgs. 36/2023

«Codice dei contratti pubblici»

- **Art. 15. (RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO)**
- **C.1.** Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto **le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice.**
- **C.2.** Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano il RUP tra i dipendenti **assunti anche a tempo determinato** della stazione appaltante o dell'ente concedente, preferibilmente in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa, in possesso dei requisiti di cui all'allegato 1.2 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni.

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento-PROGETTO R.U.P.

D.lgs. 36/2023

« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

..... L'ufficio di RUP è obbligatorio e non può essere rifiutato

C.3. Il nominativo del RUP è indicato nel bando o nell'avviso di indizione della gara, o, in mancanza, nell'invito a presentare un'offerta o nel provvedimento di affidamento diretto

C.4. Ferma restando l'unicità del RUP, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, possono individuare modelli organizzativi, i quali prevedano la nomina di un responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione e un responsabile di procedimento per la fase di affidamento. Le relative responsabilità sono ripartite in base ai compiti svolti in ciascuna fase, **ferme restando le funzioni di supervisione, indirizzo e coordinamento del RUP.**

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento-PROGETTO R.U.P.

D.lgs. 36/2023

« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

C.5. Il RUP assicura il completamento dell'intervento pubblico nei termini previsti e nel rispetto degli obiettivi connessi al suo incarico, svolgendo tutte le attività indicate nell'allegato I.2, o che siano comunque necessarie, ove non di competenza di altri organi.

C.6. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono istituire una struttura di supporto al RUP, e possono destinare risorse finanziarie non superiori all'1 per cento dell'importo posto a base di gara per l'affidamento diretto da parte del RUP di incarichi di assistenza al medesimo.

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento-PROGETTO R.U.P.

D.lgs. 36/2023

« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

C.7. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, in coerenza con il programma degli acquisti di beni e servizi e del programma dei lavori pubblici di cui all'**articolo 37**, **adottano un piano di formazione per il personale** che svolge funzioni relative alle procedure in materia di acquisti di lavori, servizi e forniture.

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento-PROGETTO R.U.P.

D.lgs. 36/2023

« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

ALLEGATO I.2 - Attività del RUP (Art. 15, comma 5, del Codice)

- **Art. 1. Ambito di applicazione.**
- **Art. 2. Modalità di individuazione del RUP.**
- **Art. 3. Struttura di supporto.**
- **Art. 4. Requisiti di professionalità del RUP per appalti, concessioni di lavori e per servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura.**
- **Art. 5. Requisiti di professionalità del RUP nei contratti di servizi e forniture**

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento-PROGETTO R.U.P.

D.lgs. 36/2023

« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

- **Art. 6. Compiti del RUP comuni a tutti i contratti e le fasi.**
- 1. Il RUP, anche avvalendosi dei responsabili di fase nominati ai sensi dell'articolo 15, comma 4, del codice, coordina il processo realizzativo dell'intervento pubblico nel rispetto dei tempi, dei costi preventivati, della qualità richiesta, della manutenzione programmata. Per la fase dell'esecuzione vigila, in particolare, sul rispetto delle norme poste a presidio della sicurezza e della salute dei lavoratori.

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento-PROGETTO R.U.P.

D.lgs. 36/2023

« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

- **Art 7. Compiti specifici del RUP per la fase dell'affidamento.**
- **Art. 8. Compiti specifici del RUP per la fase dell'esecuzione.**
- **Art. 9. Il RUP negli acquisti aggregati, negli acquisti centralizzati e in caso di accordi tra amministrazioni.**
- **..... *E tantissime altre cose.....***

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

Responsabile Unico del Procedimento-PROGETTO R.U.P.

D.lgs. 36/2023

« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

- **Art. 16. (Conflitto di interessi)**
- 1. Si ha conflitto di interessi quando un soggetto che, a qualsiasi titolo, interviene con compiti funzionali nella procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione degli appalti o delle concessioni e **ne può influenzare, in qualsiasi modo, il risultato, gli esiti e la gestione, ha direttamente o indirettamente un interesse finanziario, economico o altro interesse personale** che può essere percepito come una minaccia alla sua imparzialità e indipendenza nel contesto della procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione.
- 3. Il personale che versa nelle ipotesi di cui al comma 1 **ne dà comunicazione** alla stazione appaltante o all'ente concedente e si astiene dal partecipare alla procedura di aggiudicazione e all'esecuzione.

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

PARTE IV - DELLA PROGETTAZIONE PUBBLICA

D.lgs. 36/2023

« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

Art. 41. (Livelli e contenuti della progettazione)

- 1. La progettazione in materia di lavori pubblici, si articola in **due livelli di successivi approfondimenti tecnici**: il **progetto di fattibilità tecnico-economica** e il **progetto esecutivo** ed è tesa ad assicurare:
 - a) il soddisfacimento dei fabbisogni della collettività;
 - b) la conformità alle norme ambientali, urbanistiche e di tutela dei beni culturali e paesaggistici, nonché il rispetto di quanto previsto dalla normativa in materia di tutela della salute e della sicurezza delle costruzioni;
 - c) la rispondenza ai requisiti di qualità architettonica e tecnico-funzionale, nonché il rispetto dei tempi e dei costi previsti;.....

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

PARTE IV - DELLA PROGETTAZIONE PUBBLICA

D.lgs. 36/2023

« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

- C.3. L'allegato I.7 definisce i contenuti dei due livelli di progettazione e stabilisce il contenuto minimo del quadro delle necessità e del documento di indirizzo della progettazione che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti devono predisporre.
- C.5. La stazione appaltante o l'ente concedente, in funzione della specifica tipologia e dimensione dell'intervento, indica le caratteristiche, i requisiti e gli elaborati progettuali necessari per la definizione di ogni fase della relativa **progettazione**. Per gli interventi di manutenzione ordinaria o straordinaria può essere omesso il primo livello di progettazione a condizione che il progetto esecutivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso.

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

PARTE IV - DELLA PROGETTAZIONE PUBBLICA

D.lgs. 36/2023

« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

C.6. Il progetto di fattibilità tecnico-economica:

- a) individua, tra più soluzioni possibili, quella che esprime il rapporto migliore tra costi e benefici per la collettività in relazione alle specifiche esigenze da soddisfare e alle prestazioni da fornire;
- b) contiene i necessari richiami all'eventuale uso di metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni;
- c) sviluppa, nel rispetto del quadro delle necessità, tutte le indagini e gli studi necessari per la definizione degli aspetti di cui al comma;
- d)
- e)

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

PARTE IV - DELLA PROGETTAZIONE PUBBLICA

D.lgs. 36/2023

« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

8. Il progetto esecutivo, in coerenza con il progetto di fattibilità tecnico-economica:

- a) sviluppa un livello di definizione degli elementi tale da individuarne compiutamente la funzione, i requisiti, la qualità e il prezzo di elenco;
- b) è corredato del piano di manutenzione dell'opera per l'intero ciclo di vita e determina in dettaglio i lavori da realizzare, il loro costo e i loro tempi di realizzazione;
- c)

L'attività professionale dell'Ingegnere nella pubblica amministrazione - IL R.U.P. -

D.lgs. 36/2023
« Nuovo Codice dei contratti pubblici »

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Stefano Capannelli

